



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЧУНСКИЙ РАЙОН

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01 – 453/58з

по результатам экспертизы проекта решения Чунской районной Думы
«О бюджете Чунского районного муниципального образования
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

р. п. Чунский

13.12.2023

Настоящее заключение составлено по результатам экспертизы проекта решения Чунской районной Думы «О бюджете Чунского районного муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», проведенной в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения «О бюджетном процессе в Чунском районном муниципальном образовании», утвержденного Решением Чунской районной Думы от 31.03.2021 № 39, Положения «О Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования», утвержденного решением Чунской районной Думы от 27.01.2021 № 29, председателем Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А. С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н. А. Колотыгиной, ведущими инспекторами КСП Чунского РМО Ю.С. Смышляевой и А.А. Латушко.

Проект решения Чунской районной Думы «О бюджете Чунского районного муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета) (с приложениями № 1 – 18) внесен на рассмотрение Чунской районной Думы Постановлением администрации Чунского района от 14.11.2023 № 313, т.е. в срок, установленный нормами пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ.

На основании обращения Председателя Чунской районной Думы от 14.11.2023 проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представленные Администрацией Чунского района на рассмотрение Чунской районной Думы одновременно с указанным проектом бюджета, направлены в КСП Чунского РМО для проведения экспертизы.

В соответствии с нормами статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета Чунского районного муниципального образования составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Проектом решения о бюджете утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета не предоставлялся.

Форма указанного Перечня правовыми актами не установлена, также не установлен исчерпывающий перечень обязательных атрибутов (необходимый набор информации), которые подлежат отражению в Перечне ПНО, что, по мнению КСП, создает широкие пределы усмотрения при его формировании. Таким образом, КСП рекомендует установить (нормативно закрепить) форму Перечня ПНО по аналогии с подходами, применяемыми на федеральном уровне.

Проект решения о бюджете устанавливает основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Чунского районного муниципального образования пунктом 18, однако статья 22 «Сводная бюджетная роспись» Положения о бюджетном процессе в Чунском районном муниципальном образовании, утвержденного Решением Чунской районной Думы от 31.03.2021 № 39 не содержит основание, установленное пунктом 18 подпунктом 10 решения о бюджете.

В Проекте решения о бюджете не отражена норма о казначейском сопровождении установленная статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета Чунского районного муниципального образования, предлагаемые Проектом решения о бюджете, отражены в таблице № 1.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета	2024 год	2025 год	2026 год
Общий объем доходов местного бюджета, в том числе:	1 789 597,6	1 481 165,7	1 485 968,0
налоговые и неналоговые доходы	222 732,6	237 102,3	248 119,2
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 566 865,0	1 244 063,4	1 237 848,8
Общий объем расходов местного бюджета, в том числе:	1 806 303,0	1 498 784,0	1 504 545,4
условно утвержденные расходы	x	8 835,6	18 032,1
процент от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение)	x	2,6	5,3
Дефицит (-) / профицит (+) местного бюджета	-16 705,4	-17 618,3	-18 577,4
процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	7,5%	7,4%	7,5%

1. Анализ прогноза социально – экономического развития, бюджетной и налоговой политики Чунского районного муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно норм статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьи 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект сформирован на основе Прогноза социально-экономического развития Чунского районного муниципального образования на 2024-2026 годы (далее – Прогноз СЭР), одобренного Постановлением администрации Чунского района от 14.11.2023 № 312, т.е. одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Чунскую районную Думу, что соответствует нормам пункта 1 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, и, во исполнение требований части 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с нормами статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к Прогнозу СЭР составлена.

В Прогнозе СЭР и Пояснительной записке к нему не содержатся данные, на основании которых прогнозировались неналоговые доходы бюджета Чунского РМО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Таким образом, в нарушение нормы части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы прогнозировались не на основании Прогноза СЭР.

Проект местного бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза. Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

Показатели Прогноза, утвержденные постановлением Администрации, приведены в таблице № 2

Таблица №2
(тыс. рублей)

Показатель	2022 год факт	2023 год оценка	Прогноз		
			2024 год	2025 год	2026 год
Выручка от реализации продукции (работ, услуг), по полному кругу организаций, млн. руб.	9 054,67	8 264,87	8 595,46	8 939,27	9 296,80
Темпы роста (снижения) объема реализации продукции, %	-	91,28	104,00	104,00	104,00
Прибыль, млн. руб.	65,30	62,50	63,30	63,50	63,50
Темпы роста (снижения) прибыли, %	-	95,71	101,28	100,32	100,00
Фонд оплаты труда без выплат социального характера, млн. руб.	3 584,00	3 764,00	4 109,20	4 448,60	4 797,90
в т. ч. работникам бюджетной сферы, млн. руб.	1 749,70	2 100,00	2 300,00	2 480,00	2 680,00
Темпы роста фонда оплаты труда	-	105,02	109,17	108,26	107,85
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел. всего	9,011	7,885	7,700	7,700	7,700
в том числе в учреждениях, финансируемых за счет средств местного бюджета, тыс. чел.	0,811	0,830	0,838	0,838	0,838

В 2024 году объем реализации продукции прогнозируется в объеме 8 595,46 млн. руб., что на 348,59 млн. руб. или на 3,9 % выше оценки 2023 года.

Получение прибыли хозяйствующими субъектами муниципального образования по видам экономической деятельности ожидается в сумме 63,3 млн. руб., что на 0,8 млн. руб. или на 1,3% ниже оценки 2023 года.

В представленном Прогнозе численность постоянного населения Чунского района в 2024 году прогнозируется с уменьшением: оценка 2023 года – 27,029 тыс. чел., прогноз на 2024 год – 27,0 тыс. чел., прогноз на 2025 год – 27,0 тыс. чел., прогноз на 2026 год – 27,0 тыс. чел.

Уровень регистрируемой безработицы к трудоспособному населению прогнозируется: оценка 2023 года – 1,4%, прогноз на 2024 год – 1,3%, прогноз на 2025 год – 1,3 %, прогноз на 2026 год – 1,3%.

Изменение показателя – фонд оплаты труда представлен на диаграмме №1.

Диаграмма №1



Увеличение фонда заработной платы должно повлечь соответствующее увеличение налога на доходы физических лиц (в части НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент).

Одним из показателей, характеризующих уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы работников. Так, среднемесячная начисленная заработная плата за 2023 год (оценка) в Чунском районе составит 40 015 руб., в 2024 году ожидаемый размер среднемесячной заработной платы увеличится на 2,1% и составит 42 118 руб., в 2025 году размер среднемесячной заработной платы составит 43 410 руб., увеличение 1,3 %, в 2026 году – 45 148 руб., увеличение 1,7%

Демографическая ситуация в Чунском районе остается сложной, чему свидетельствует ежегодное снижение численности постоянного населения. Снижение численности населения объясняется миграционным оттоком ввиду и превышения показателя смертности над рождаемостью.

По данным статистики в Чунском районе по состоянию на проживало:

01.01.2019 года - 32 241 тыс. человек;

01.01.2020 года – 31 841 тыс. человек;

01.01.2021 года - 31 103 тыс. человек;

01.01.2022 года – 30 425 тыс. человек;

01.01.2023 года – 27029 тыс. человек.



Одновременно с Проектом представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Чунского районного муниципального образования, которые утверждены Постановлением Администрации Чунского района от 14.11.2023 № 313/1. (Далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики). Основные направления бюджетной и налоговой политики составлены с целью определения условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Анализ прогнозируемых доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Чунского РМО утверждена Приказом начальника финансового управления администрации Чунского района от 02.10.2023 № 53-од (далее – Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов).

В соответствии с нормами статьи 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ Финансовым управлением подготовлен проект Постановления администрации Чунского РМО «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов и Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Чунского районного муниципального образования».

Прогнозируемые доходы Чунского РМО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, их фактическое исполнение за 2022 год и оценка ожидаемого исполнения на 2023 год приведены в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

Доходы	Фактическое исполнение за 2022 год	Оценка ожидаемого исполнения на 2023 год	Проект Решения о бюджете на		
			2024 год	плановый период	
				2025 год	2026 год
Налоговые доходы	186 015,1	197 058,9	209 164,6	223 394,4	234 338,7
Неналоговые доходы	25 512,2	16 056,1	13 568,0	13 707,9	13 780,5
Безвозмездные поступления	2 003 897,7	1 775 790,2	1 566 865,0	1 244 063,4	1 237 848,8
ВСЕГО:	2 215 425,0	1 988 905,2	1 789 597,6	1 481 165,7	1 485 968,0

Структура доходов Чунского РМО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и оценка ожидаемого исполнения на 2023 год представлена на диаграмме №2.

Диаграмма №2



Анализ прогнозируемых проектом бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов доходов относительно доходов, исполненных за 2022 год, приведен в Таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. рублей)

Доходы	Фактическое исполнение за 2022 год	Прогнозируемые изменения: (+) увеличение, (-) уменьшение					
		2024 год		2025 год		2026 год	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые доходы	186 015,1	23 149,5	12,4	37 379,3	20,1	48 323,6	26,0
Неналоговые доходы	25 512,2	-11 944,2	-46,8	-11 804,3	-46,3	-11 731,7	-46,0
Безвозмездные поступления	2 003 897,7	-437 032,7	-21,8	-759 834,3	-37,9	-766 048,9	-38,2
ВСЕГО:	2 215 425,0	-425 827,4	-19,2	-734 259,3	-33,1	-729 457,0	-32,9

Из приведенного анализа следует, что общий объем доходов районного бюджета по сравнению с фактически исполненными доходами за 2022 год, прогнозируется:

- На 2024 год со снижением на 425 827,4 тыс. рублей или на 19,2 %, из них:
 - налоговые доходы – с увеличением на 12,4 %;
 - неналоговые доходы – со снижением на 46,8 %;
- На 2025 год со снижением на 734 259,3 тыс. рублей или на 33,1 %, из них:

- налоговые доходы – с увеличением на 20,1 %;
 - неналоговые доходы – со снижением на 46,3 %;
3. На 2026 год со снижением на 729 457,0 тыс. рублей или на 32,9 %, из них:
- налоговые доходы – с увеличением на 26,0 %;
 - неналоговые доходы – со снижением на 46,0 %.

Анализ прогнозируемых проектом бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов доходов относительно оценки исполнения доходов на 2023 год приведен в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс. рублей)

Доходы	Оценка ожидаемого исполнения на 2023 год	Прогнозируемые изменения: (+) увеличение, (-) уменьшение					
		2024 год		2025 год		2026 год	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые доходы	197 058,9	12 105,7	6,1	26 335,5	13,4	37 279,8	18,9
Неналоговые доходы	16 056,1	-2 488,1	-15,5	-2 348,2	-14,6	-2 275,6	-14,2
Безвозмездные поступления	1 775 790,2	-208 925,2	-11,8	-531 726,8	-29,9	-537 941,4	-30,3
ВСЕГО:	1 988 905,2	-199 307,6	-10,0	-507 739,5	-25,5	-502 937,2	-25,3

Из приведенного анализа следует, что относительно показателей Оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год, общий объем доходов районного бюджета прогнозируется:

1. На 2024 год со снижением на 199 307,6 тыс. рублей или на 10,0 %, из них:
 - налоговые доходы – с увеличением на 6,1 %;
 - неналоговые доходы – со снижением на 15,5 %;
2. На 2025 год со снижением на 507 739,5 тыс. рублей или на 25,5 %, из них:
 - налоговые доходы – с увеличением на 13,4 %;
 - неналоговые доходы – со снижением на 14,6 %;
3. На 2026 год со снижением на 502 937,2 тыс. рублей или на 25,3 %, из них:
 - налоговые доходы – с увеличением на 18,9 %;
 - неналоговые доходы – со снижением на 14,2 %.

Таким образом, неналоговые доходы бюджета Чунского РМО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируются со снижением как относительно фактически исполненных неналоговых доходов за 2022 год, так и относительно оценки ожидаемого исполнения неналоговых доходов на 2023 год. Обоснованность значительного снижения указанных доходов в пояснительной записке к проекту решения не приведена. По налоговым доходам на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется незначительный рост.

Согласно проекту бюджета, основную часть налоговых доходов бюджета Чунского РМО составит налог на доходы физических лиц, поступление которого запланировано:

- на 2024 год в сумме 167 024,1 тыс. рублей или 79,9 % от объема налоговых доходов и 9,3 % от общего объема доходов районного бюджета;
- на 2025 год в сумме 183 001,3 тыс. рублей или 81,9 % от объема налоговых доходов и 12,2 % от общего объема доходов районного бюджета;
- на 2026 год в сумме 195 386,7 тыс. рублей или 83,4 % от объема налоговых доходов и 13,1 % от общего объема доходов районного бюджета.

Структура налоговых доходов на 2024 год представлена на диаграмме №3.

Диаграмма №3

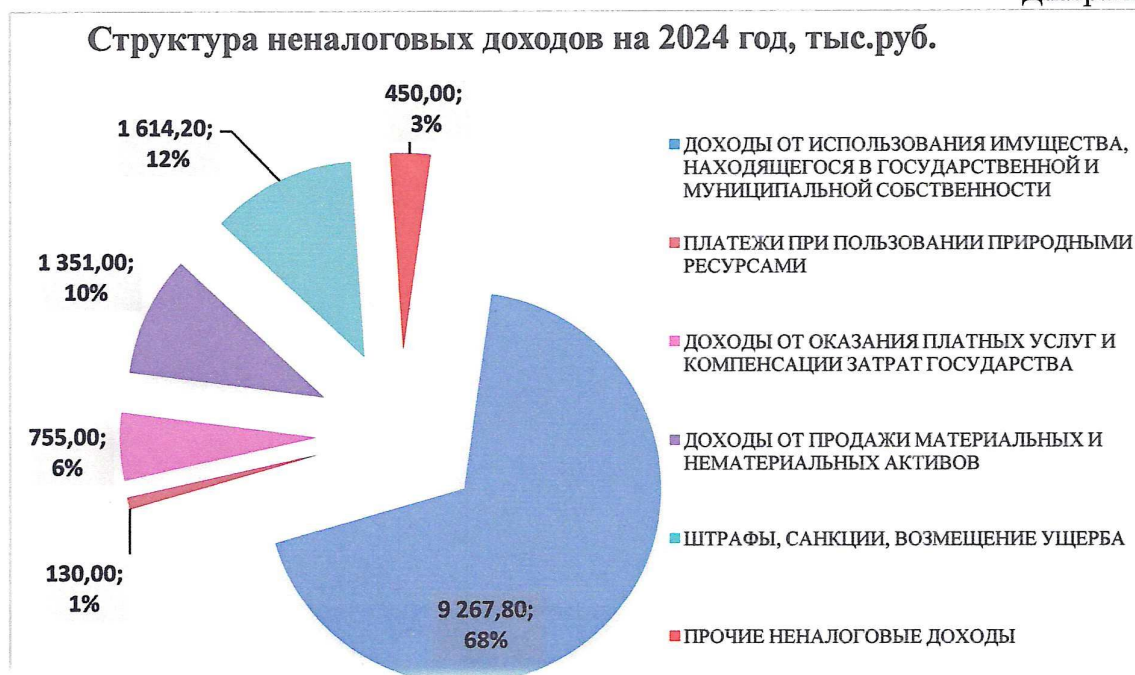


Основную часть неналоговых доходов бюджета Чунского РМО составят доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, которые запланированы:

- на 2024 год в сумме 9 267,8 тыс. рублей или 68,3 % от объема неналоговых доходов и 0,5 % от общего объема доходов районного бюджета;
- на 2025 год в сумме 9 338,0 тыс. рублей или 68,1 % от объема неналоговых доходов и 0,6 % от общего объема доходов районного бюджета;
- на 2026 год в сумме 9 338,0 тыс. рублей или 67,8 % от объема неналоговых доходов и 0,6 % от общего объема доходов районного бюджета.

Структура неналоговых доходов на 2024 год представлена на диаграмме №4.

Диаграмма №4



Анализ прогнозируемых доходов бюджета Чунского районного муниципального образования на 2024 год по кодам вида доходов бюджетов относительно оценки исполнения доходов на 2023 год приведен в таблице № 6.

Таблица № 6
(тыс. рублей)

Доходы	КБК	Оценка ожидаемого исполнения на 2023 год	Проект бюджета на 2024 год	%
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	1 01 00000 00 0000 000	148 275,0	167 024,1	112,6
Налог на доходы физических лиц	1 01 02000 01 0000 110	148 275,0	167 024,1	112,6
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1 05 00000 00 0000 000	45 114,1	37 324,2	82,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 05 01000 00 0000 110	40 191,6	32 732,3	81,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 05 02000 02 0000 110	-212,6	0,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	1 05 03000 01 0000 110	241,1	195,1	80,9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов	1 05 04020 02 0000 110	4 894,0	4 396,8	89,8
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 06 00000 00 0000 000	-1 126,4	0,0	0,0
Земельный налог	1 06 06000 00 0000 110	-1 126,4	0,0	0,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 08 00000 00 0000 000	4 796,2	4 816,3	100,4
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ)	1 08 03010 01 0000 110	4 796,2	4 816,3	100,4
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	1 09 00000 00 0000 000	0,0	0,0	
Налог на имущество предприятий	1 09 04010 02 0000 110	0,0	0,0	
Налоговые доходы		197 058,9	209 164,6	106,1
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	1 11 00000 00 0000 000	8 750,9	9 267,8	105,9
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1 11 05010 00 0000 120	5 470,7	5 767,8	105,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	1 11 05070 00 0000 120	3 280,2	3 500,0	106,7
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 12 00000 00 0000 000	115,8	130,0	112,3
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	1 12 01010 01 0000 120	43,5	46,5	106,9
Плата за размещение отходов производства	1 12 01041 01 0000 120	78,0	83,5	107,1
Плата за размещение твердых коммунальных отходов	1 12 01042 01 0000 120	-5,7		0,0
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	1 13 00000 00 0000 000	735,3	755,0	102,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	1 14 00000 00 0000 000	1 925,6	1 351,0	70,2
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	1 14 02050 05 0000 410	428,1		
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не	1 14 06010 00 0000 430	1 497,5	1 351,0	90,2

разграничена				
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 16 00000 00 0000 000	3 858,7	1 614,2	41,8
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	1 16 01000 01 0000 140	935,0	990,8	106,0
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района	1 16 07010 05 0000 140	1 515,0		
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	1 16 10000 00 0000 140	748,7	623,4	83,3
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	1 16 11000 01 0000 140	300,0		
Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	1 16 18000 02 0000 140	360,0		
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 17 00000 00 0000 000	669,8	450,0	67,2
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	1 17 05050 05 0000 180	450,0	450,0	100,0
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	1 17 15030 05 0000 150	219,8		
Неналоговые доходы		16 056,1	13 568,0	
Итого налоговых и неналоговых доходов	1 00 00000 00 0000 000	213 115,0	222 732,6	104,5
Итого безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 02 00000 00 0000 000	1 784 606,0	1 566 865,0	87,8
Прочие безвозмездные поступления	2 07 00000 00 0000 000	-8 798,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 19 00000 00 0000 000	-17,8		
Итого безвозмездных поступлений	2 00 00000 00 0000 000	1 775 790,2	1 566 865,0	88,2
Всего доходов		1 988 905,2	1 789 597,6	90,0

Согласно данным Пояснительной записки к проекту решения о бюджете налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) прогнозируется на основе данных Прогноза СЭР, при этом, рост фонда оплаты труда Прогноза СЭР не соответствует росту запланированной суммы НДФЛ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, что отражено в таблице № 7.

Таблица № 7

Показатель	2022 год факт	2023 год оценка	Прогноз		
			2024 год	2025 год	2026 год
Фонд начисленной заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	3 605,8	3 793,3	4 138,5	4 477,9	4 827,2
Рост фонда оплаты труда, %		105,2	109,1	108,2	107,8
Налог на доходы физических лиц, тыс. рублей	141 151,4	148 275,0	167 024,1	183 001,3	195 386,7
Рост налога на доходы физических лиц, %		105,0	112,6	109,6	106,8

Налоги на совокупный доход на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируются со снижением на 17,3 %, на 5,7 % и на 5,2 % соответственно, при этом в пояснительной записке не отражены причины снижения.

Перечисленные нарушения и недостатки, допущенные при прогнозировании доходов бюджета Чунского районного муниципального образования, свидетельствуют о нарушении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

3. Анализ планирования бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Проект бюджета Чунского РМО составлен в соответствии с нормами статьи 169 Бюджетного кодекса РФ сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Чунского РМО, утвержденными Приказом учреждения финансовое управление администрации Чунского района от 01.09.2022 № 35-од.

Проект бюджета предусматривает распределение ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности. Таким образом расходы бюджета на 2024 год сформированы:

- по 16 муниципальным программам, ассигнования по которым составляют 98,2 % от общего объема расходов местного бюджета;
- в рамках 5 государственных программ Иркутской области, не включенных в муниципальные программы, ассигнования по которым составляют 0,4 % от общего объема расходов местного бюджета;
- по непрограммным направлениям деятельности, ассигнования по которым составляют 1,4 % от общего объема расходов местного бюджета.

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 БК РФ).

В полномочия главного распорядителя бюджетных средств входит ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

Статьей 4 Положения о бюджетном процессе в Чунском районном муниципальном образовании решение Чунской районной Думы от 31.03.2021 года № 39 (далее – Положение о бюджетном процессе) не установлены бюджетные полномочия финансового органа – учреждения Финансовое управление администрации Чунского района о ведении реестра расходных обязательств.

Статьей 5 Положения о бюджетном процессе в Чунском районном муниципальном образовании установлено бюджетное полномочие ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (пункт 3).

Органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (пункт 1 статьи 87 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (пункт 5 статьи 87 БК РФ).

Реестр расходных обязательств муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в финансовый орган субъекта Российской Федерации в порядке, установленном финансовым органом субъекта Российской Федерации.

Постановлением администрации Чунского района от 17.07.2018 № 58 (с изменениями, внесенными Постановлением администрации Чунского района от 18.02.2019 № 11) установлен порядок ведения реестра расходных обязательств Чунского районного муниципального образования (далее – Порядок).

Реестр РО ведется финансовым органом на основании реестров РО, составляемых главными распорядителями средств Чунского районного муниципального образования и представляемых в финансовый орган (далее – реестр РО ГРБС)

Согласно пункту 5 Порядка расходные обязательства Чунского районного муниципального образования, не включенные в реестр РО ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Реестр, представляемый в Министерство финансов Иркутской области, размещается на официальном сайте администрации Чунского (пункт 6 Порядка).

Экспертизой установлено, что на сайте администрации Чунского района размещен Реестр расходных обязательств Чунского районного муниципального образования за 2022 и на 2023-2025 годы по состоянию на 01.06.2023 года, в соответствии с требованиями пункта 6 Порядка, однако Реестр РО требует актуализации поскольку **не содержит сведений** о принятых РО в полном объеме. Кроме того, на дату проведения экспертизы приняты новые расходные обязательства, не учтенные в Реестре РО. В связи, с чем разработчиком проекта бюджета не соблюдены требования по ведению Реестра расходных обязательств Чунского районного муниципального образования по состоянию на 01.06.2023 (статья 87 БК РФ).

В соответствии с Порядком ведения РРО Учреждением финансовое управление администрации Чунского района для экспертизы представлен «Реестр расходных обязательств Чунского районного муниципального образования» от 01.11.2023. Также для проведения экспертизы главными распорядителями бюджетных средств (далее - ГРБС) представлены Реестры расходных обязательств на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и нормативные правовые акты, на основании которых возникли расходные обязательства. При этом Приказ Учреждения финансовое управление администрации Чунского района «О принятии расходных обязательств» утвержден от 27.11.2023 № 67-од, то есть после внесения проекта решения о бюджете в Чунскую районную Думу. Следовательно, в нарушение норм статьи 65 Бюджетного кодекса формирование расходов Учреждением финансовое управление администрации Чунского района осуществляется в не в соответствии с расходными обязательствами.

Проект бюджета содержит бюджетные ассигнования, расходные обязательства на финансирование в 2024 году мероприятий муниципальной программы «Молодым семьям - доступное жилье», п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что решение вопросов в сфере жилищного законодательства, включающих улучшение жилищных условий граждан, входит в число полномочий городских округов и городских поселений, а областным Законом от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» данный вопрос закреплен за отдельными сельскими поселениями. **Следовательно, в решении о бюджете не могут содержаться расходные обязательства на исполнение вышеназванных мероприятий** (ст.ст. 6, 15, 86 БК РФ).

Анализ распределения ассигнований по разделам/подразделам бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов относительно оценки ожидаемого исполнения ассигнований на 2023 год приведен в Таблице № 8.

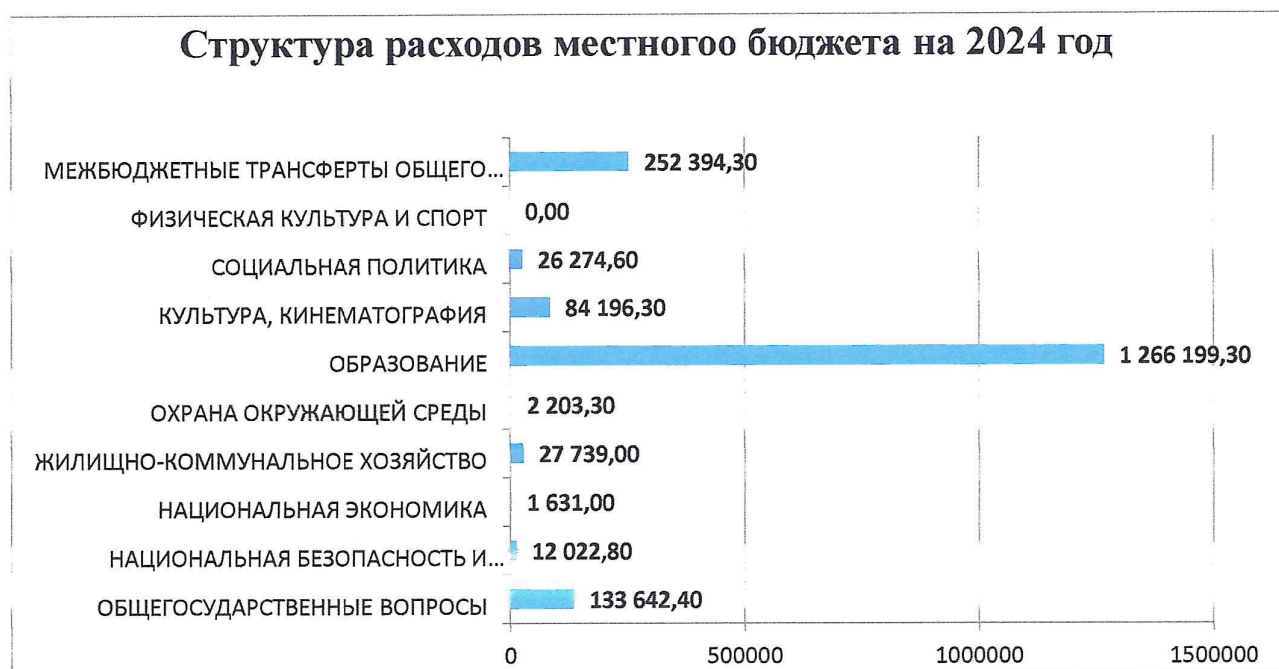
Таблица № 8
(тыс. рублей)

Наименование раздела, подраздела классификации расходов бюджетов	Код	Оценка ожидаемого исполнения на 2023 год	Проект решения о бюджете на			
			2024 год	% 24/23 годы	плановый период	
					2025 год	2026 год
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	140 366,5	133 642,4	95,2	72 847,6	72 328,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	4 347,5	4 640,8	106,7	4 257,0	4 305,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	6 756,5	6 651,0	98,4	3 259,8	3 744,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	75 197,8	70 638,0	93,9	33 101,8	35 540,1
Судебная система	0105	7,9	5,3	67,1	5,5	97,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	32 146,3	32 997,1	102,6	20 780,0	15 153,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 399,4	0,0	0,0		
Резервные фонды	0111	1 000,0	1 000,0	100,0	1 000,0	1 000,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	19 511,1	17 710,2	90,8	10 443,5	12 488,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	12 141,6	12 022,8	99,0	7 182,0	8 257,5
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	12 056,6	11 917,8	98,8	7 077,0	8 152,5
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	85,0	105,0	123,5	105,0	105,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	1 971,9	1 631,0	82,7	1 006,0	1 785,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	33,5	50,0	149,3	6,0	50,0
Транспорт	0408	1 861,2	1 476,0	79,3	978,0	1 630,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	77,2	105,0	136,0	22,0	105,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	23 864,2	27 739,0	116,2	13 391,1	15 053,6
Коммунальное хозяйство	0502		1,0			
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	23 864,2	27 738,0	116,2	13 391,1	15 053,6
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	35 353,5	2 203,3	6,2	2 190,5	2 214,9
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	35 353,5	2 203,3	6,2	2 190,5	2 214,9
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	1 497 851,3	1 266 199,3	84,5	1 125 676,3	1 101 124,0
Дошкольное образование	0701	387 616,0	310 478,7	80,1	294 592,1	296 700,7
Общее образование	0702	965 336,0	804 262,7	83,3	749 387,7	713 255,1
Дополнительное образование детей	0703	67 492,7	74 921,3	111,0	40 100,3	43 694,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	30,0	30,0	100,0	30,0	0,0
Молодежная политика	0707	212,0	212,0	100,0		
Другие вопросы в области образования	0709	77 164,6	76 294,6	98,9	41 566,2	47 474,0

КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	74 364,3	84 196,3	113,2	46 887,0	57 046,3
Культура	0801	48 928,2	57 052,5	116,6	30 171,5	35 992,4
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	25 436,1	27 143,8	106,7	16 715,5	21 053,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	28 163,4	26 274,6	93,3	18 946,2	25 398,1
Пенсионное обеспечение	1001	9 145,0	9 382,2	102,6	2 580,8	8 505,7
Социальное обеспечение населения	1003	2 023,1	1 040,0	51,4	568,0	1 040,0
Охрана семьи и детства	1004	14 270,3	13 386,4	93,8	13 386,4	13 386,4
Другие вопросы в области социальной политики	1006	2 725,0	2 466,0	90,5	2 411,0	2 466,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	6 233,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	6 233,7	0,0	0,0		
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	1400	250 686,6	252 394,3	100,7	201 821,7	203 305,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	1401	238 730,4	239 811,1	100,5	189 749,2	190 996,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	11 956,2	12 583,2	105,2	12 072,5	12 309,5
Итого		2 070 997,0	1 806 303,0	87,2	1 489 948,4	1 486 513,3

Структура расходов местного бюджета на 2024 год представлена на диаграмме №5.

Диаграмма №5



Согласно приведенному анализу планируемые на 2024 год расходы бюджета Чунского РМО сокращены на 12,8 % по отношению к оценке ожидаемого исполнения расходной части бюджета на 2023 год.

Снижение планируемых на 2024 год расходов бюджета планируется по следующим разделам бюджета:

- 1100 «Физическая культура и спорт» на 100,0 %;
- 0600 «Охрана окружающей среды» на 93,8 %;
- 0400 «Национальная экономика» на 17,3 %;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 16,2 %;

- 0700 «Образование» на 15,5 %;
- 1000 «Социальная политика» на 6,7 %;
- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 4,8 %;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1,0 %.

Увеличение планируемых на 2024 год расходов бюджета планируется по следующим разделам бюджета:

- 0800 «Культура, кинематография» на 13,2 %;
- 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» на 0,7 %.

На 2024 год не предусматриваются расходы бюджета по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» при этом МБУСП «Спортивная школа» Чунского района реализует дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, расходы по которым должны отражаться по разделу 1101 «Физическая культура», либо по разделу 1103 «Спорт высших достижений», в соответствии с Порядком № 82н.

Анализ распределения бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Чунского РМО на 2024 год относительно утвержденных ассигнований на 2023 год приведен в Таблице № 9.

Таблица № 9
(тыс. рублей)

КВСР	Наименование показателя	РзПР	Бюджетные ассигнования		Прогнозируемые изменения +/- %
			на 2023 год (в редакции от 13.10.23 № 169)	проект бюджета на 2024 год	
900	Учреждение финансовое управление администрации Чунского района		275 118,8	276 697,9	100,6
	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	24 402,2	24 273,6	99,5
	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	30,0	30,0	100,0
	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	238 730,4	239 811,1	100,5
	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	11 956,2	12 583,2	105,2
901	Казенное учреждение "Администрация муниципального района Чунского районного муниципального образования"		324 409,6	105 450,2	32,5
	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	4 347,5	4 640,8	106,7
	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	73 197,8	70 638,0	96,5
	Судебная система	0105	7,9	5,3	67,1
	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 399,4	0,0	0,0
	Резервные фонды	0111	1 000,0	1 000,0	100,0
	Другие общегосударственные вопросы	0113	2 246,7	2 236,8	99,6
	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	11 826,6	11 916,8	100,8
	Сельское хозяйство и рыболовство	0405	33,5	50,0	149,3
	Транспорт	0408	661,6	364,0	55,0
	Другие вопросы в области национальной экономики	0412	77,2	105,0	136,0
	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	35 353,5	2 203,3	6,2
	Дошкольное образование	0701	84 658,2	0,0	0,0
Общее образование	0702	91 211,0	0,0	0,0	

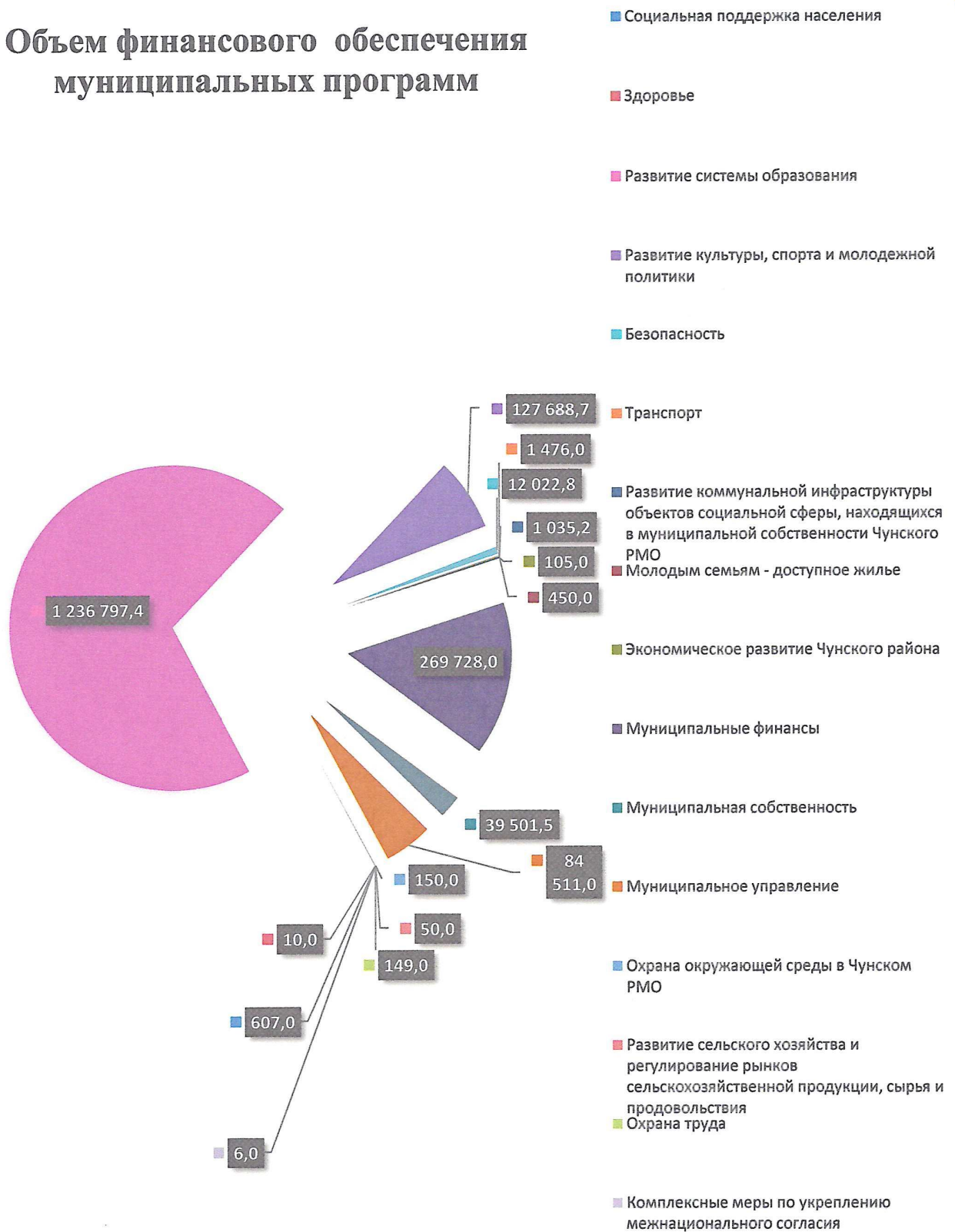
	Культура	0801	5 750,2	0,0	0,0
	Пенсионное обеспечение	1001	9 133,0	9 370,2	102,6
	Социальное обеспечение населения	1003	934,0	590,0	63,2
	Другие вопросы в области социальной политики	1006	2 571,5	2 330,0	90,6
	Муниципальное казенное учреждение "Отдел образования администрации Чунского района"		1 256 059,6	1 237 963,6	98,6
905	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	85,0	105,0	123,5
	Дошкольное образование	0701	298 151,3	310 478,7	104,1
	Общее образование	0702	833 017,2	804 262,7	96,5
	Дополнительное образование детей	0703	34 998,8	33 081,2	94,5
	Молодежная политика	0707	212,0	212,0	100,0
	Другие вопросы в области образования	0709	75 164,5	76 294,6	101,5
	Пенсионное обеспечение	1001	12,0	12,0	100,0
	Охрана семьи и детства	1004	14 270,3	13 386,4	93,8
	Другие вопросы в области социальной политики	1006	148,5	131,0	88,2
	Муниципальное казенное учреждение "Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Чунского района"		109 667,9	130 198,8	118,7
906	Другие общегосударственные вопросы	0113	3 569,4	3 707,4	103,9
	Дополнительное образование детей	0703	32 306,6	41 840,1	129,5
	Культура	0801	42 178,0	57 052,5	135,3
	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	24 286,1	27 143,8	111,8
	Социальное обеспечение населения	1003	1 089,1	450,0	41,3
	Другие вопросы в области социальной политики	1006	5,0	5,0	100,0
	Физическая культура	1101	6 233,7		0,0
	Муниципальное казенное учреждение "Комитет администрации Чунского района по управлению муниципальным имуществом"		38 988,9	40 618,0	104,2
910	Другие общегосударственные вопросы	0113	13 695,1	11 766,0	85,9
	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	230,0	1,0	0,4
	Транспорт	0408	1 199,6	1 112,0	92,7
	Коммунальное хозяйство	0502	0,0	1,0	
	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	23 864,2	27 738,0	116,2
		Дума муниципального района Чунского районного муниципального образования		14 500,5	15 374,5
912	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	6 756,5	6 651,0	98,4
	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	7 744,0	8 723,5	112,6
Итого			2 018 745,3	1 806 303,0	89,5

Проектом Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Чунского районного муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов каждой муниципальной программе установлены уникальные коды целевых статей расходов бюджета.

Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии с нормами статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлены паспорта муниципальных программ и проекты изменений в паспорта муниципальных программ.

Объем финансового обеспечения муниципальных программ на 2024 год представлен на диаграмме № 6.

Объем финансового обеспечения муниципальных программ



Анализ планирования ассигнований для финансового обеспечения муниципальных программ на 2024 год приведен в Таблице № 10.

Таблица № 10
(тыс. рублей)

Муниципальные/государственные программы		КЦСР	Объем финансового обеспечения программ на 2024 год		
НПА	Наименование		Паспорт МП	Проект бюджета	+/- %
В рамках муниципальных программ			1 786 626,3	1 774 287,6	99,3
14.02.19 № 10 (в ред. проекта)	Социальная поддержка населения	4100000000	607,0	607,0	100,0
18.02.21 № 17 (в ред. 20.03.23)	Здоровье	4200000000	10,0	10,0	100,0
16.07.19 № 52 (в ред. 08.09.2023)	Развитие системы образования	4300000000	1 236 797,4	1 236 797,4	100,0
05.02.20 № 9 (в ред. проекта)	Развитие культуры, спорта и молодежной политики	4400000000	127 688,7	127 688,7	100,0
07.09.2020 № 60 (в ред. от 22.11.23)	Безопасность	4500000000	20 731,8	12 022,8	58,0
11.11.22 № 380 (в ред. 02.10.23)	Транспорт	4600000000	1 612,2	1 476,0	91,6
12.01.21 № 2 (в ред. проекта)	Развитие коммунальной инфраструктуры объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности Чунского районного муниципального образования	4700000000	1 035,2	1 035,2	100,0
22.04.20 № 29 (в ред. 14.04.23)	Молодым семьям - доступное жилье	4800000000	450,0	450,0	100,0
11.11.21 № 162 (в ред. проекта)	Экономическое развитие Чунского района	4900000000	105,0	105,0	100,0
27.11.2018 № 110 (в ред. проекта)	Муниципальные финансы	8100000000	269 728,0	269 728,0	100,0
09.07.20 № 50 (в ред. проекта)	Муниципальная собственность	8200000000	42 998,5	39 501,5	91,9
10.06.19 № 45 (в ред. проекта)	Муниципальное управление	8300000000	84 511,0	84 511,0	100,0
29.10.20 № 75 (в ред. проекта)	Охрана окружающей среды в Чунском районном муниципальном образовании	8400000000	150,0	150,0	100,0
11.11.21 № 163 (в ред. 11.09.23)	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	8500000000	50,0	50,0	100,0
18.11.21 № 174 (в ред. 24.10.23)	Охрана труда	8600000000	151,5	149,0	98,3
24.11.2022 (в ред. 20.04.23)	Комплексные меры по укреплению межнационального согласия	8700000000	6,0	6,0	100,0
В рамках государственных программ Иркутской области, не включенных в муниципальные программы			X	7 557,5	X
X	Социальная поддержка населения	5300000000	x	2 250,0	x
X	Развитие культуры	5500000000	x	2 134,1	x
X	Труд и занятость	5700000000	x	1 114,8	x
X	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия	6800000000	x	2 053,3	x
X	Развитие юстиции и правовой среды	7500000000	x	5,3	x
ВСЕГО:			1 786 626,3	1 781 845,1	X

Из приведенного анализа следует, что проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ на 2024 год предусмотрен:

- по 12 муниципальным программам в полном объеме;
- по 4 муниципальным программам меньше объема финансового обеспечения, предусмотренного их паспортами.

Таким образом, в соответствии с нормами части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

На 2024 год проектом решения о бюджете не предусмотрен объем расходов местного бюджета в сумме 440,0 тыс. рублей за счет инициативных платежей, зачисленных в бюджет Чунского РМО в 2023 году согласно данных Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.11.2023.

4. Анализ планирования источников финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Проектом решения о бюджете предусмотрен дефицит бюджета на 2024 год в размере 16 705,4 тыс. рублей, на 2025 год в размере 17 618,3 тыс. рублей и на 2026 год 18 577,4 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Чунского РМО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложения № 17 и № 18 к проекту решения о бюджете) и Программой внутренних займов Чунского районного муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 16 к проекту решения о бюджете) предусмотрено:

- на 2024 год получение кредитов от кредитных организаций в сумме 16 614,4 тыс. рублей;
- на 2025 год получение кредитов от кредитных организаций в сумме 22 618,3 тыс. рублей и погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме 5 000,0 тыс. рублей;
- на 2026 год получение кредитов от кредитных организаций в сумме 23 577,4 тыс. рублей и погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

Информация о прогнозируемых источниках финансирования дефицита бюджета на 2024 год приведена в Таблице № 11.

Таблица № 11
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Проект бюджета
Источники финансирования дефицита бюджета - всего, в том числе:	16 705,40
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	16 705,40
Привлечение кредитов от кредитных организаций	16 705,40
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	-
Изменение остатков средств	0,00
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-1 806 303,00
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	1 806 303,00

Инициативные платежи граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисленные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет Чунского районного муниципального образования в сумме 440,0 тыс. рублей в 2023 году на реализацию конкретных инициативных проектов в 2024 году не отражены в «Источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Чунского РМО на 2024 год» в сумме изменения остатков средств, хотя указанные средства являются целевыми и запланированы для использования в 2024 году, что привело к необоснованному завышению показателя «привлечение кредитов от кредитных организаций»

Верхний предел муниципального долга Чунского районного муниципального образования по состоянию на 01.01.2025 года планируется в сумме 16 705,4 тыс. рублей, на 01.01.2026 – 34 323,7 тыс. рублей, на 01.01.2027 – 52 901,1 тыс. рублей.

Выводы и предложения

В целом, составление проекта решения Чунской районной Думы о бюджете Чунского районного муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и внесение его на рассмотрение в Чунскую районную Думу осуществлено в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Чунского районного муниципального образования.

Руководствуясь нормами статей 9 и 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, статей 8 и 9 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования

РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Администрации Чунского района подготовить и внести изменения в проект решения Чунской районной Думы «О бюджете Чунского районного муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с целью устранения нарушений бюджетного законодательства и недостатков, указанных в настоящем заключении. При внесении изменений в проект решения о бюджете по результатам публичных слушаний и настоящей экспертизы, следует учесть изменившиеся показатели областного бюджета Иркутской области 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в части изменившихся объемов межбюджетных трансфертов в бюджет Чунского районного муниципального образования.
2. Депутатам Чунской районной Думы рассмотреть проект решения «О бюджете Чунского районного муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и принять соответствующее Решение.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Чунского районного муниципального образования



А.С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Чунского районного муниципального образования



Н.А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты
Чунского районного муниципального образования



Ю.С. Смышляева

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты
Чунского районного муниципального образования



А.А. Латушко